

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДОЛЖНИКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

Р Е Ш Е Н И Е

25 февраля 2010 г

№ 28

Экз. № ___

с. Должниково

**Об утверждении Процедуры проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов органов местного самоуправления муниципального
образования Должниковское сельское поселение**

В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", на основании статьи 36 Устава муниципального образования Должниковское сельское поселение, Совет депутатов р е ш и л :

1. Утвердить Процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Должниковское сельское поселение согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования в районной газете «Новое время».

Глава муниципального образования
Должниковское сельское поселение-
Председатель Совета депутатов

Т.В. Денисова

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального образования
Должниковское сельское поселение
от 25.02.2010 № 28

**ПРОЦЕДУРА
ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДОЛЖНИКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее по тексту - акты) органов местного самоуправления муниципального образования (далее по тексту - МО) Должниковское сельское поселение имеет целью выявление и устранение несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

1.2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат акты, направленные на регулирование отношений в следующих сферах с повышенным риском коррупции:

1) в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МО Должниковское сельское поселение;

2) в сфере управления и распоряжения объектами муниципальной собственности МО Должниковское сельское поселение, в том числе по вопросам аренды, ссуды и приватизации этих объектов;

3) в сфере муниципального регулирования медицинской деятельности;

4) в сфере образования, социального обеспечения граждан;

5) в сфере установления льгот, выделения субсидий, предоставления преференций и иной поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям.

Антикоррупционной экспертизе также подлежат иные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, утверждающие концепции, программы развития муниципального образования Должниковское сельское поселение, регулирующие контрольные и надзорные полномочия органов местного

самоуправления МО Должниковское сельское поселение во взаимоотношениях с гражданами и организациями.

1.3. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы действующего решения Совета депутатов муниципального образования Должниковское сельское поселение Ульяновской области принимается Главой муниципального образования Должниковское сельское поселение или Советом депутатов муниципального образования Должниковское сельское поселение.

1.4. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Должниковское сельское поселение Ульяновской области принимается Советом депутатов муниципального образования Должниковское сельское поселение во время рассмотрения проекта соответствующего решения.

1.5. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы иных правовых актов других органов местного самоуправления муниципального образования Должниковское сельское поселение, их должностных лиц принимается администрацией муниципального образования Должниковское сельское поселение.

1.6. Отделы, управления, должностные лица администрации муниципального образования Должниковское сельское поселение вправе внести предложение Главе администрации муниципального образования Должниковское сельское поселение о проведении антикоррупционной экспертизы подготовленного ими проекта правового акта или изданного правового акта.

1.7. Антикоррупционная экспертиза проводится лицом, уполномоченным распоряжением администрации МО Должниковское сельское поселение и распоряжением Главы МО Должниковское сельское поселение.

2. Антикоррупционная экспертиза, проводимая уполномоченным лицом органа местного самоуправления МО Должниковское сельское поселение

2.1. Антикоррупционная экспертиза проводится уполномоченным лицом в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 N 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции", Положением "О противодействии коррупции в муниципальном образовании Должниковское сельское поселение, утвержденным Решением Совета депутатов МО Должниковское сельское поселение от 01.06.2009 N 72, и настоящей Процедурой.

2.2. Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

2.3. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы акта на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

2.4. Акты органов местного самоуправления муниципального образования Должниковское сельское поселение не должны содержать коррупционные факторы:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы, системного характера.

- Факторы, связанные с реализацией полномочий органов местного самоуправления, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий – отсутствии или неопределённости сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле «вправе» – диспозитивном установлении возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствии чёткой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объёма прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции – нарушении компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико – лингвистической неопределённости – употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

- Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в :

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании – отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определённые правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур – отсутствию порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определённых действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствию мер ответственности органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих);

ж) нарушении режима прозрачности информации – отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

- Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, нормативные коллизии.

Нормативные коллизии противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

2.5. Срок проведения антикоррупционной экспертизы составляет не более 7 дней.

3. Учет результатов антикоррупционной экспертизы

3.1. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов и направляется разработчику акта для их устранения, а также в орган местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие акта для рассмотрения.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в акте выявленных коррупционных факторов.

Экспертное заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом местного самоуправления или должностным лицом.

3.2. Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

3.3. Положения акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность, устраняются на стадии доработки проекта акта разработчиком проекта акта или путем подготовки разработчиком акта изменений в действующий акт.

3.4. В случае несогласия разработчика акта с результатами экспертизы на коррупциогенность, свидетельствующими о наличии в акте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разработчик вносит указанный акт на рассмотрение соответственно в Совет депутатов МО Должниковское сельское поселение, Главе муниципального образования Должниковское сельское поселение или администрации муниципального образования Должниковское сельское поселение с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.

К акту, вносимому разработчиком на рассмотрение Совета депутатов МО Должниковское сельское поселение, Главы муниципального образования Должниковское сельское поселение, администрации муниципального образования Должниковское сельское поселение, прилагаются все поступившие экспертные заключения, составленные по итогам экспертизы на коррупциогенность.

3.5. По результатам рассмотрения экспертного заключения органом местного самоуправления или должностным лицом выносятся решение:

- об отсутствии коррупционных факторов и несогласии с результатами антикоррупционной экспертизы;
- об их наличии и направлении акта на доработку.